
ПРЕЗЕНТАЦИЯ ИДЕИ «БОЛЬШОГО ПАКЕТА ДЛЯ МОЛДОВЫ»

Международная конференция по безопасности
(Мюнхен, февраль 2019 года)



M Ü N C H E N , F E B R U A R I E 2 0 1 9



Игорь Додон,
Президент Республики Молдова

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Рад представить Вашему вниманию некоторые наработки проекта, который носит общее название «Большой пакет для Молдовы».

Некоторые выводы и положения, представленные в данной брошюре, сформулированы по итогам глубокого и всестороннего анализа современной истории Республики Молдова после провозглашения своей независимости в 1991 году.

Вывод, на который я хочу особо обратить внимание уважаемых международных партнёров, это необходимость нового подхода по отношению к Республике Молдова, которая стремится занять достойное место среди современных демократических государств Европы и мира.



ПРЕЗЕНТАЦИЯ ИДЕИ «БОЛЬШОГО ПАКЕТА ДЛЯ МОЛДОВЫ»

Международная конференция по безопасности
(Мюнхен, февраль 2019 года)

Уважаемые коллеги,

Разрешите поблагодарить всех присутствующих за проявленный интерес к Республике Молдова. Хочу выразить искреннюю признательность организаторам конференции и лично Председателю Мюнхенской конференции по безопасности Его Превосходительству господину послу Вольфгангу Ишингеру за предоставленную возможность выступить на площадке столь высокого международного уровня.

Сегодня я хочу представить вам проект, который, по нашему убеждению, открывает для Молдовы новые перспективы успешного развития.

Идея «Большого пакета для Молдовы» возникла не вчера. Первые наработки этого проекта были сделаны ещё в середине 2000-х годов. В 2016 году при поддержке немецкого председательства в ОБСЕ эксперты из Молдовы и Приднестровья провели комплексный анализ процесса переговоров на основе опыта, накопленного за 25 лет после завершения вооруженной фазы конфликта, длившейся несколько месяцев в 1992 году на берегах Днестра. Основной

вывод, сделанный экспертами в данном анализе: **возможность достижения серьёзного прорыва в решении существующих проблем у Республики Молдова открывается при реализации концепции «и-и» в отношении Молдовы со стороны ведущих международных партнёров. Совместимость интеграционных процессов, в которые вовлечена Республика Молдова – это новый элемент, посредством которого мы хотим достичь необходимого международного консенсуса в отношении будущего нашей страны.**

В 2017-2018 годах проект «Большого пакета для Молдовы» получил более системное оформление. В течение последних нескольких месяцев основные характеристики, лежащие в основе этого проекта, были обсуждены на высоком уровне с представителями России, Германии, Франции, США, другими государствами и некоторыми институтами ОБСЕ и Европейского Союза. С идеей «Большого пакета» были ознакомлены и представители дипломатических миссий, аккредитованных в Молдове.

Уважаемые коллеги,

Проект «Большого пакета для Молдовы» – это стремление учесть также и многовековой опыт становления и развития Молдавского государства со времён средневековой Европы, 660-летие которого мы отмечаем в этом году. Хочу подчеркнуть, что Молдова – это европейское государство со своими особенностями.

Молдова традиционно является краем, в котором представители многих народов живут в мире и согласии между собой. По официальным данным в Республике Молдова проживает более ста этнических сообществ. На протяжении столетий судьбы людей и поколений переплетались. Взаимодействие различных традиций и культур на территории края независимо от административно-территориального и государственного устройства и составляет основу современного молдавского полиэтничного общества и государства. Будущее Молдовы – это демократическое, единое, нейтральное, многонациональное государство, в котором каждый гражданин чувствует себя комфортно и в безопасности.

На наш взгляд, сегодня Молдова стоит перед выбором одного из трёх сценариев развития ситуации. Эти сценарии достаточно хорошо известны:

ПЕРВЫЙ СЦЕНАРИЙ

Намерение сохранить «статус-кво». Реально это означает отсутствие политической воли в продвижении давно назревших реформ в Молдове в области юстиции, в борьбе с коррупцией, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека. Сохранение нынешнего «статус-кво» в Молдове не способствует ответственному исполнению своих международных обязательств, закреплённых, в том числе, и в Соглашении об Ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз. **Основными препятствиями для развития страны являются: ярко выраженные сомнительные экономические интересы узкой группы лиц и неурегулированность приднестровской проблемы.**

Экономические интересы со стороны некоторых политических кругов в нашем регионе и являются основными факторами влияния на сохранение существующего «статус-кво». Но данное положение дел не устраивает абсолютное большинство граждан страны. И мы видим, что дальнейшее сохранение такой ситуации всё чаще вызывает серьёзную озабоченность у международных партнёров Республики Молдова.

ВТОРОЙ СЦЕНАРИЙ

Второй сценарий непосредственно связан с рисками и угрозами негативного развития событий, в основе которого, на наш взгляд, лежит так называемая концепция «или-или» в отношении Республики Молдова.

С обретением независимости в 1991 году развитие Молдовы носило зигзагообразный характер. Связано это с тем, что молдавские власти с интервалом в пять-семь лет пытались заручиться внешней поддержкой своего курса то ли на Западе, то ли на Востоке. Практика показала ошибочность такого подхода. В итоге на сегодняшний день мы имеем разделённую страну, разобщённое общество, неэффективную экономику, слабые государственные институты.

Такая ситуация порождает риски дестабилизации системы государственного управления, разрушения внутренних и внешних экономических связей, повышения напряжённости в межэтнических отношениях в Молдове и утраты перспектив решения приднестровской проблемы. В этих условиях возникает реальная угроза возобновления вооружённых провокаций в Зоне безопасности на берегах Днестра. Очень уязвимыми в этом смысле являются также регионы на юге и севере страны.

Последствия этих возможных провокаций отразятся не только на внутриполитической ситуации в Молдове, но могут повлиять и на существенное повышение уровня напряжённости во всем причерноморском регионе.

Развитие «негативного сценария» может произойти и в случае продолжения в дальнейшем политики сохранения «статус-кво».

Таким образом, мы можем констатировать, что первый и второй сценарии в определённой степени взаимосвязаны и нежелательны для будущего устойчивого развития Республики Молдова.

ТРЕТИЙ СЦЕНАРИЙ

В этом сценарии изложены размышления о поступательном продвижении **идеи «Большого пакета для Молдовы»** как на внутригосударственном, так и международном уровне, в основе которой лежат такие **принципы как Открытость, Совместимость, Развитие**, что и представляет собой реализацию Концепции «И-И» в отношении Республики Молдова со стороны её международных партнёров.

В результате реализации данного сценария мы рассчитываем качественно улучшить положение дел в стране. Мы понимаем, что чудо само по себе не произойдёт. Возможно, есть и другие пути или сценарии для улучшения ситуации в Молдове. В должности президента я в течение двух лет анализировал разные варианты, возможности, ранее допущенные ошибки, и, на основе этого нами была разработана Программа действий, которую хочу вам сегодня представить.

Основные усилия мы намерены предпринять для развития политическо-

го диалога как внутри страны, так и на международном уровне. Мы извлекли уроки из современной истории развития Республики Молдова после провозглашения независимости страны в 1991 году.

С тех пор общественно-политическая ситуация в стране не претерпела серьёзных изменений, молдавское общество и политический класс по-прежнему достаточно разобщены в определении стратегических приоритетов развития Молдовы. Наша цель посредством организации политического диалога внутри страны добиться консенсуса по следующим направлениям:

● **Проведение сбалансированной внешней политики** Республики Молдова в отношениях со всеми международными партнёрами на основе таких принципов, как открытость, партнёрство, добрососедство, взаимоуважение, сотрудничество, базирующихся также на строгом соблюдении конституционного статуса постоянного нейтралитета. **Мы рассматриваем международно признанный статус постоянного нейтралитета Молдовы как базовое условие нашей национальной, энергетической, информационной безопасности, а также условие устойчивого и стабильного развития государства.**

● **Преодоление существующих противоречивых трактовок и различного понимания экономических выгод для Молдовы** в рамках реализации Соглашения об углубленной и всеобъемлющей торговле с Европейским Союзом (DCFTA) и Зоны свободной торговли со странами Содружества Независимых Государств (СНГ), что представляет для Республики Молдова жизненно важное условие социально-экономического развития.

Также дополнительным импульсом по защите экономических интересов Молдовы может стать полученный в 2018 году статус страны-наблюдателя при Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

С 1 января текущего года Молдова практически находится в уникальной ситуации функционирующей совместимости Зон свободной торговли с ЕС и СНГ, так как Российская Федерация временно, на шесть месяцев, сняла таможенные пошлины на молдавские товары. **Мы надеемся, что этот прецедент может стать примером успешного взаимодействия Европейского Союза и Российской Федерации в отношении Молдовы.**

● **Совершенствование существующих механизмов по обеспечению защиты основных прав и свобод человека.** Наша общая задача на среднесрочную

перспективу – добиться перехода к пост-мониторинговому этапу в отношении Республики Молдова со стороны Парламентской Ассамблеи Совета Европы. Выполнив эту важную задачу, мы заложим **надёжный фундамент для устойчивого строительства действительно свободного, правового, многонационального государства.**

ПРИМЕЧАНИЕ

Достижение консенсуса по изложенным приоритетам позволит непосредственно перейти к выполнению важнейшей задачи для всего политического класса и гражданского общества Молдовы – **РАЗРАБОТКЕ БАЗОВЫХ ПАРАМЕТРОВ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО КОНФЛИКТА В ФОРМАТЕ «5+2».**

ЧЕГО МЫ ХОТИМ И К ЧЕМУ МЫ СТРЕМИМСЯ?

Мы исходим из того, что в ближайшее время по завершении парламентских выборов будет сформировано устойчивое парламентское большинство и правительство. Это позволит нам возобновить следующий цикл консультаций с международными партнёрами для доработки данного проекта.

Мы будем настойчиво стремиться к тому, чтобы до осени текущего года согласовать место и дату проведения и состав участников Международной конференции высокого политического уровня по Молдове. На этой конференции будут обсуждены возможные решения и приняты совместные усилия, позволяющие сблизить позиции наших международных партнёров, как на Западе, так и на Востоке, в отношении содействия постконфликтному развитию Республики Молдова. По нашему мнению данную конференцию целесообразно было бы провести в Кишинёве в июне/июле 2020 года.

Мы хотим добиться, чтобы итогом предстоящей Международной конференции стало подписание на высоком уровне важного политического документа в виде «Хартии о солидарности и партнёрстве с Республикой Молдова». Этот документ мог бы служить надёжной опорой устойчивого и безопасного развития Молдовы на многие десятилетия вперёд.

Мы считаем, что реализация идеи «Большого пакета для Молдовы» при поддержке международных партнёров – это шанс для Республики Молдова провести качественные преобразования в стране, а для партнёров Молдовы – это пример успешного сотрудничества между ведущими странами Востока и Запада по укреплению доверия, безопасности и стабильности в данном регионе Европы.

Игорь Додон, Президент Республики Молдова

Мюнхен, февраль 2019 года

ИДЕЯ «БОЛЬШОГО ПАКЕТА ДЛЯ МОЛДОВЫ»

(Ноябрь 2018 года)

В настоящее время формируются предпосылки, благоприятствующие диалогу России и Запада в отношении Республики Молдова. Проводятся соответствующие консультации.

ЦЕЛЬ КОНСУЛЬТАЦИЙ: разработка «Большого пакета для Молдовы» в отношении Молдовы, который будет предложен для обсуждения на неформальном уровне с представителями России, США, Германией, Францией, ЕС и ОБСЕ. Срок: к осени 2019 года.

ЧТО МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ «БОЛЬШОЙ ПАКЕТ»:

- Разработка концепции для Молдовы о реальном наполнении стратегического партнёрства с Россией и ЕС по принципу «и-и», а не «или-или».
- Согласованные параметры модели приднестровского урегулирования для формата «5+2»: статус Приднестровья, механизм соответствующих гарантий, международный Фонд постконфликтного развития Молдовы на 10–15 лет.
- Концепция международного признания постоянного нейтралитета Молдовы.

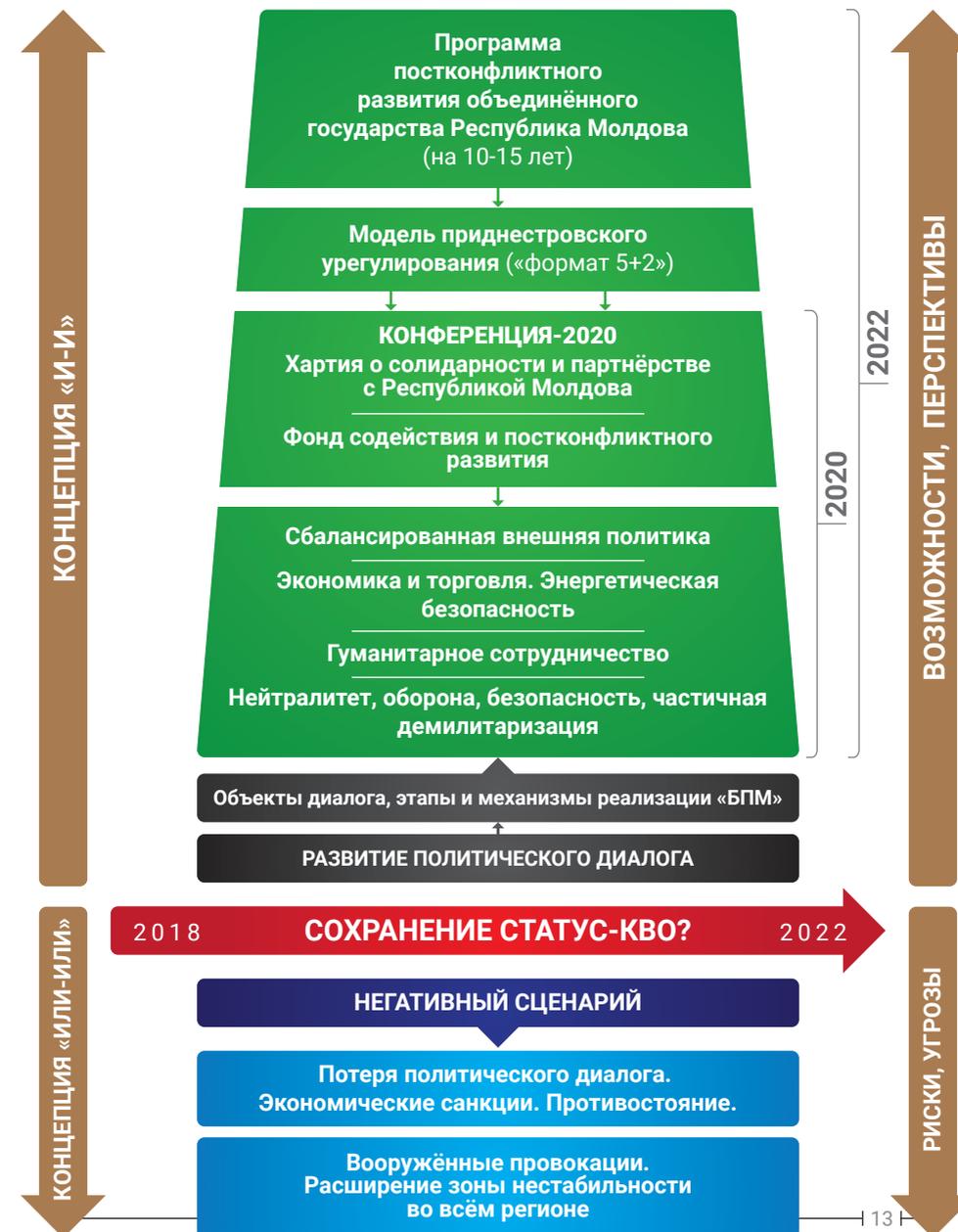
ЧТО ДЛЯ ЭТОГО НУЖНО:

- Консультации руководства Республики Молдова с Россией, США, Германией, Францией, представителями ЕС и ОБСЕ и другими заинтересованными партнёрами по вопросу создания внутренних предпосылок в Молдове для проведения сбалансированной внешней политики и формулирования общего видения решения приднестровского конфликта.
- Оказание поддержки международными партнёрами сбалансированному внешнеполитическому курсу Молдовы.
- Подготовка декларации посредников и наблюдателей о дальнейшем наращивании совместных усилий в достижении всеобъемлющего урегулирования приднестровского конфликта.

«БОЛЬШОЙ ПАКЕТ ДЛЯ МОЛДОВЫ»

Политика открытости, совместимости и развития

Концепция «и-и» - первооснова «Большого пакета для Молдовы»



- Проведение Международной политической конференции по Молдове для подтверждения «Большого пакета». Срок: весна–лето 2020 года.

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНСЕНСУСА В ОТНОШЕНИИ МОЛДОВЫ:

- Республика Молдова – единое, демократическое, правовое, нейтральное, многонациональное государство.
- Республика Молдова – это перспективная возможность выстраивания стратегического диалога Россия–ЕС в новых исторических условиях.
- Создание Республикой Молдова концепции стратегического сотрудничества Молдова–Россия, Молдова–ЕС, Молдова–США в политическом, экономическом и гуманитарном направлениях.
- Достижение консенсуса по международному признанию статуса постоянного нейтралитета Молдовы (в виде Резолюции Генассамблеи ООН или СБ ООН).
- Трансформация миротворческой операции в Молдове исключительно в рамках политического урегулирования приднестровской проблемы.

ПРИМЕЧАНИЕ

1 Данный материал может быть передан для изучения всем заинтересованным международным партнёрам.

2 Молдавский проект может служить основой выстраивания поэтапного мирного процесса по урегулированию конфликтной ситуации на территории Украины.